



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Заместник-министър на земеделието, храните и горите

---

Изх.№.....

..... 2017 г.

**ДО**

**МИНИСТЪРА НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ**

**Г-Н РУМЕН ПОРОЖАНОВ**

### **ДОКЛАД**

от д-р Цветан Димитров – заместник-министър на земеделието, храните и горите

**Относно:** Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 15 от 2016 г. за условията и реда за прилагане на мерките от Националната програма по пчеларство за периода 2017-2019 година.

### **УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,**

С Решение за изпълнение (ЕС) 2016/1102 на Комисията от 5 юли 2016 г. беше одобрена Националната програма по пчеларство за периода 2017 - 2019 г. (Програмата/НПП 2017 - 2019 г.). Това е четвъртата поред Програма, която Република България изпълнява след присъединяването ѝ към Съюза.

Условията и реда по прилагането на Програмата са уредени в Наредба № 15 от 2016 г. за условията и реда за прилагане на НПП 2017-2019 г. (Наредбата). За първи път през текущата 2017 г. чрез Програмата е предвидено да се финансират част от разходите за закупуване на техническо оборудване при първичния добив и обработка на пчелния мед, както и на нов прикачен инвентар за подвижно пчеларство. Съгласно чл. 13, ал. 3 и чл. 17, ал. 3 от Наредбата тези разходи се финансират, когато са представени най-малко три независими оферти в оригинал за всеки заявен актив (оборудване) разход, съпоставими по показателите за оценка от съответното приложение на наредбата.

В хода на прилагане на Наредбата се установи, че липсва легална дефиниция на понятието „независима оферта“, както и изисквания на които следва да отговарят лицата, издали офертите, което доведе до затруднение при администрирането на инвестиционните мерки. В така предложения проект за изменение и допълнение на Наредбата, тези непълноти са отстранени. Едновременно с това, допълнително са разписани изисквания към оферентите, да бъдат вписани в Търговския регистър към Агенцията по вписванията, а в случай, че са чуждестранни лица - да представят документ за правосубектност, съгласно националното им законодателство.

За да се гарантира в максимална степен спазване на финансовата дисциплина и намаляване на възможността за използване на недобри практики при закупуване на препарати за борба срещу вароатозата е въведено ново изискване в чл. 15, ал. 2, а именно датата на всяко от третиранията да не предхожда датата на издадената фактура за покупка на съответния препарат.

През предходните години от прилагане на Националните програми по пчеларство, с цел максимално усвояване на бюджета, ДФЗ е допуснал наддоговаряне по част от заявленията за подпомагане по мярката за подкрепа на подновяването на пчелните кошери в ЕС, в случаите когато заявления по мярката бюджет надхвърля разполагаемия, определен в заповедта за прием по чл. 28, ал. 1 от Наредбата. По тези заявления са сключвани договори с клауза за изплащане на договорената финансова помощ, при условие, че остане неусвоен ресурс от бюджета по мярката. За финансовата 2017 г. тази практика е преустановена, тъй като съгласно изменението на Административнопроцесуалния кодекс, договорите за предоставяне на финансова помощ от Националната програма по пчеларство имат характер на административен договор, чиито текстове се основават единствено на горесцитираната наредба. Поради това, с цел по-добро администриране на Програмата се разписаха текстове, които да регламентират сключване на договори над бюджета по НПП 2017-2019 г., с възможност за изплащане на договорената финансова помощ при наличие на неусвоен финансов ресурс по мерките от Програмата.

С цел намаляване на административната тежест е предвидено да отпадне задължението от страна на бенефициентите да съхраняват оригиналите на всички документи, свързани с подпомаганите дейности, най-малко 3 години след изплащане на финансовата помощ от ДФ "Земеделие". Това изискване остава само за инвестиционните мерки, а именно мерки А, В и Д от Програмата.

Прецизирана е и разпоредбата, с която са въведени задължения за бенефициерите (чл. 42, ал. 1), които са придобили активи с финансова помощ по Програмата, като са изключени ползвателите на помощ по мерките, които нямат инвестиционен характер, с цел облекчаване на административната тежест.

Приемането на проекта на Наредба не изисква допълнителни средства от бюджета на Министерство на земеделието, храните и горите. Проектът на Наредба не предвижда и допълнителни разходи за неговите адресати.

Предлаганият проект на Наредба не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е изготвена и приложена таблица за съответствие с правото на Европейския съюз. Не се въвеждат и мерки по прилагането на регламенти.

В процеса по изработване на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 15 от 2016 г. за условията и реда за прилагане на мерките от Националната програма по пчеларство за периода 2017-2019 година са проведени обществени консултации.

На основание чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът на доклад и проектът на наредба са публикувани за обществени консултации на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите и на Портала за обществени консултации със срок за предложения и становища 30 дни.

Проектът на Наредба е съгласуван в съответствие с разпоредбите на Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове в системата на Министерството на земеделието и храните. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени.

#### **УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 58л, ал. 3 от Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз, предлагам да издадете Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 15 от 2016 г. за условията и реда за прилагане на мерките от Националната програма по пчеларство за периода 2017-2019 година.

С уважение,

**Д-Р ЦВЕТАН ДИМИТРОВ**

*Заместник-министър*

**Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 15 от 2016 г. за условията и реда за прилагане на мерките от Националната програма по пчеларство за периода 2017 - 2019 г.**

(обн., ДВ, бр. 87 от 2016 г.)

**§ 1.** В чл. 10, ал. 1, т. 2 се изменя така:

„2. нямат изискуеми публични задължения към държавата;“.

**§ 2.** В чл. 13 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Разходите по ал. 1 се финансират, когато са представени най-малко три оферти, които не са издадени от лица свързани помежду си или с кандидата, в оригинал за всеки заявен актив (оборудване) разход, съпоставими по показателите за оценка от приложение № 1, които съдържат наименование на оферента, срока на валидност на офертата, датата на издаване на офертата, подпис и печат на оферента, подробна техническа спецификация на активите/услугите, цена в левове или в евро с посочен ДДС, в случай на регистрация по ДДС. Офертите трябва да са издадени не по-късно от датата на сключване на договора с избрания оферент и да се придружават от технически спецификации.“

2. Създават се нови ал. 4 и 5:

„(4) Кандидатът представя решение за избор на доставчика/изпълнителя, а когато не е избрал най-ниската оферта – писмена обосновка за мотивите, обусловили избора му. В тези случаи ДФ „Земеделие“ извършва съпоставка между размера на разхода, посочен във всяка от представените оферти, като одобрява за финансиране разхода до най-ниския му размер, освен ако кандидатът е представил мотивирана обосновка за направения избор. Датите на издаване на документите са в следната времева последователност: оферти, решение и договор.“

(5) В случаите по ал. 3 оферентите, когато са местни лица, следва да са вписани в Търговския регистър към Агенцията по вписванията, а оферентите – чуждестранни лица, следва да представят документ за правосубектност съгласно националното им законодателство.“

4. Досегашните ал. 4 и 5 стават съответно ал. 6 и 7.

**§ 3.** В чл. 15, ал. 2 се създава т. 4:

„4. датата на всяко от третиранията не предхожда датата на издадената фактура за покупка на съответния препарат.“

**§ 4.** В чл. 17 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Разходите по ал. 1 се финансират, когато са представени най-малко три оферти, които не са издадени от лица свързани помежду си или с кандидата, в

оригинал за всеки заявен актив (оборудване) разход, съпоставими по показателите за оценка от приложение № 2, които съдържат наименование на оферента, срока на валидност на офертата, датата на издаване на офертата, подпис и печат на оферента, подробна техническа спецификация на активите/услугите, цена в левове или в евро с посочен ДДС, в случай на регистрация по ДДС. Офертите трябва да са издадени не по-късно от датата на сключване на договора с избрания оферент и да се придружават от технически спецификации."

2. Създава се нова ал. 4:

„(4) Кандидатът представя решение за избор на доставчика/изпълнителя, а когато не е избрал най-ниската оферта – писмена обосновка за мотивите, обусловили избора му. В тези случаи ДФ „Земеделие“ извършва съпоставка между размера на разхода, посочен във всяка от представените оферти, като одобрява за финансиране разхода до най-ниския му размер, освен ако кандидатът е представил мотивирана обосновка за направения избор. Датите на издаване на документите са в следната времева последователност: оферти, решение и договор.“

3. Създава се ал. 5:

„(5) В случаите по ал. 3 оферентите, когато са местни лица, следва да са вписани в Търговския регистър към Агенцията по вписванията, а оферентите – чуждестранни лица, следва да представят документ за правосубектност, съгласно националното им законодателство.“

4. Досегашната ал. 4 става ал. 6.

**§ 5.** В чл. 24, ал. 2, т. 1 думите „независими оферти“ се заменят с „оферти, които не са издадени от лица свързани помежду си или с кандидата“.

**§ 6.** В чл. 32 се създават ал. 5 и 6:

„(5) В случай, че след обработка на заявленията се установи излишък на средства от бюджета по някоя от мерките и дейностите, същият може да се преразпредели към друга мярка и дейност, по която има недостиг, със заповед на министъра на земеделието, храните и горите по реда на чл. 5, ал. 3.

(6) Изпълнителният директор на ДФ "Земеделие" може да сключва договори по заявления за подпомагане, които са класирани по реда на ал. 3 и за които е установен недостиг на средства до размера на преразпределения по ал. 5 бюджет. Сключването на договорите се извършва в низходящ ред на базата на класирането по ал. 3.“

**§ 7.** Създава се чл. 33а:

„33а. (1) Изпълнителният директор на ДФ "Земеделие" може да сключва договори над бюджета, определен в заповедта за прием по чл. 28, ал. 1 и/или чл. 32 ал. 5, при наличие на бюджет за наддоговаряне, формиран от:

1. откази или частично неизпълнение или неподадени заявления за плащане от страна на ползватели на помощта по сключени договори с ДФ "Земеделие" и

2. редукции в резултат на извършени проверки по подадени заявления за плащане и откази от ДФ "Земеделие".

(2) Договорите над бюджета по ал. 1 се сключват под условие, че финансовата помощ ще бъде изплатена при наличие на финансов ресурс. Сключването на договорите се извършва в низходящ ред на базата на заявленията, класирани по чл. 32, ал. 3.

(3) Във всички случаи сумата от бюджетите по чл. 28, ал. 1, чл. 32, ал. 5 и чл. 33а, ал. 2 не надхвърля общия годишен бюджет по Програмата, одобрен с решение на Европейската комисия."

**§ 8.** В чл. 41, ал. 1 след думите „Ползвателят на помощта“ се добавя „по мярка А, В и Д“.

**§ 9.** В чл. 42, ал. 1 след думите „Ползвателят на помощта“ се добавя „по мярка А, В и Д“.

**§ 10.** В чл. 43 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите "Министерството на земеделието и храните" се заменят с "Министерството на земеделието, храните и горите".

2. В ал. 3 думите „или част от“ се заличават, а „разходите/инвестициите“ се заменят с „разходи/инвестиции“.

**§ 11.** В чл. 48 думите "министъра на земеделието и храните" се заменят с "министъра на земеделието, храните и горите".

**§ 12.** В Допълнителната разпоредба, § 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 15:

а) в основния текст думите „с кандидата“ се заличават.

б) в б. „г“ след думите „друго лице“ се добавя „търговец по смисъла на Търговския закон“.

2. Създава се т. 19:

„19. „Съпоставими оферти“ са оферти, които съдържат еднотипни основни технически характеристики“.

**§ 13.** Навсякъде в Наредбата думите "Министърът на земеделието и храните" се заменят с "Министърът на земеделието, храните и горите".

## **ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА**

**Параграф единствен.** Наредбата влиза в сила в деня на обнародването ѝ в Държавен вестник.

**РУМЕН ПОРОЖАНОВ**

*Министър на земеделието, храните и горите*