



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Заместник-министър на земеделието, храните и горите

№ 93 - 117  
05.01. 2018 г.

ДО

Г-Н РУМЕН ПОРОЖАНОВ  
МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



**Относно:** *Проект на заповед за увеличаване на бюджета и сключване на договори над наличния бюджет за заявления за подпомагане, приети в период на прием, обявен със Заповед № РД 09-781 от 06.11.2015 г. на министъра на земеделието и храните по подмярка 4.2 „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“ от мярка 4 „Инвестиции в материални активи“ от ПРСР 2014-2020 г.*

### Д О К Л А Д

ОТ

**Д-Р ЛОЗАНА ВАСИЛЕВА**

Заместник-министър на земеделието, храните и горите

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,**

В рамките на периода на прием по подмярка 4.2 „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“ от мярка 4 „Инвестиции в материални активи“, определен със Заповед № РД 09-781 от 06.11.2015 г. на министъра на земеделието и храните в Държавен фонд „Земеделие“ са постъпили общо 597 заявления за предоставяне на финансова помощ със заявени разходи в размер на 848 672 524 евро и заявена субсидия в размер на 420 829 213 евро. Определеният бюджет за съответния период на прием е в размер на левовата равностойност на 100 млн. евро. В резултат на големия интерес от страна на кандидатите по подмярката, водещ до провеждането на прием в условията на ограничен бюджет, се пристъпва към процедура съгласно чл. 36, ал. 1, т. 1 от Наредба № 20 от 27 октомври 2015 г. за прилагане на подмярка 4.2 „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“ съгласно която: „В

срок до три месеца от крайната дата за съответния период на прием, определен в заповедта по чл. 34, РА извършва предварителна оценка на критериите за подбор в случаите, при които размерът на заявената финансова помощ на всички подадени заявления надхвърля разполагаемия бюджет, определен в заповедта на министъра на земеделието и храните за съответния период на прием“.

В резултат на извършената предварителна оценка съгласно критериите за подбор по подмярката става ясно, че разполагаемия бюджет за съответния период на прием обхваща заявления за подпомагане, получили най-малко 55 точки, за които е наличен частичен бюджет. От друга страна съгласно чл. 40, ал. 3 от цитираната наредба: „Класираните заявления за подпомагане с еднакъв брой точки, за които е наличен частичен разполагаем бюджет при класирането по ал. 2, се одобряват след изменение на бюджета, определен в заповедта на министъра на земеделието и храните по чл. 34, ал. 1 за съответния период на прием“.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 40, ал. 3 от Наредба № 20 от 2015 г. и писмо с № 13-4803 от 24.08.2016 г. на ДФ „Земеделие“ е издадена Заповед № РД 09-689 от 17.09.2016 г. на министъра на земеделието и храните за увеличаване на финансова помощ по Заповед № РД 09-781 от 06.11.2015 г. с 80 794 849 евро, с цел финансиране на всички заявления за подпомагане, получили повече от 54 точки, а именно 253 проектни предложения, съгласно информация, предоставена от ДФ „Земеделие“.

В резултат на обработка на съответните заявления за подпомагане в съответствие с утвърдените процедури на ДФ „Земеделие“, включително във връзка с определяне на обосноваността на заявените разходи към днешна дата са сключени общо 193 договора за подпомагане по подмярката с одобрена финансова помощ в размер на 145 996 543 евро и одобрени разходи в размер на 294 314 308 евро. За две заявления предстои сключване на договор за предоставяне на финансова помощ в размер на 2 358 345 евро.

В допълнение, съгласно предоставената информация от ДФ „Земеделие“ към 2 януари 2018 г. става ясно, че заявленията за подпомагане в процес на обработка към днешна дата, получили най-малко 55 точки, по които предстои издаване на заповед за одобрение или отказ са общо 20 с общ размер на заявената финансова помощ 19 766 044 евро.

Изключвайки оттеглените, недопустимите и заявленията, за които кандидатите са отказали да подпишат договор за безвъзмездна финансова помощ остават 313 заявления, със заявени разходи в размер на 378 434 660 евро и субсидия в размер на 187 068 072 евро, които към днешна дата не са получили заповед за одобрение или отказ.

Данните по отношение на изпълнението на сходната мярка 123 „Добавяне на стойност към земеделски и горски продукти“ от ПРСР 2007-2013 г. показват, че процентът на проектите, по които са сключени договори за предоставяне на финансова помощ, които в последствие не се реализират възлиза на 30 %. Това от своя страна крие риск от неизпълнение на част от сключените 193 договора от проведенния прием през 2015 г.

В рамките на настоящия програмен период по Програмите за развитие на селските райони ще се следи за етапното постигане на целите във връзка с което са определени междинни цели за показателите, които трябва да бъдат достигнати до 31 декември 2018 г. и оценени в 2019 г.

В съответствие с чл. 21 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 г., официалният преглед на изпълнението ще се извършва през 2019 г., въз основа на информацията и оценките, представени в годишните доклади за изпълнение, представени от държавите-членки до края на май (ЕФМДР) или юни 2019 г. (всички други ESI фондове, вкл. ЕЗФРСР). Тази оценка е заложено да формира база за разпределяне на резерва за изпълнение, разписан в чл. 20 от

Регламент (ЕС) № 1303/2013 г. (който за ЕЗФРСР е 6 %), и евентуално може да доведе до невъзможност за разходване на средствата в рамките на съответния приоритет и дори до спиране на междинните плащания. Постигането на целите окончателно ще бъдат оценени през 2024 г. (ЕЗФРСР и ЕФМДР) или 2025 (оставащите ESI фондове), като неизпълнението може да доведе и до финансова корекция.

Един от съответните междинни индикатори е свързан с Приоритет 3 „Насърчаване на добро организиране на хранителната верига, в т.ч. преработката и търговията със селскостопански продукти, хуманното отношение към животните и управлението на риска в селското стопанство“, а именно: „Брой операции подпомогнати по М4 *„Инвестиции във физически активи“* за преработка и маркетинг на земеделска продукция“, който се постига чрез подмярка 4.2 *„Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“* където е заложено към края на 2018 г. по подмярката да са реализирани 265 операции/приключени проекти. Съгласно указания на Комисията относно рамката за изпълнение и резерва от ЕЗФРСР за периода 2014-2020 г. от 14 май 2014 г., междинните цели ще се считат за изпълнени тогава, когато два от заложените индикатори са изпълнени на 85 % и един от индикаторите е постигнат на 75 % спрямо заложените стойности. В тази връзка, към 31 декември 2018 г. е необходимо да са на лице най-малко 265 приключени проекта по подмярка 4.2 или най-малко 234 проекта в случай, че останалите два индикатора, предвидени в приоритет 3 са достигнали междинните стойности на 85 %.

В тази връзка, предвид необходимостта от постигане на стойностите на междинните показатели в рамката за изпълнение, както и риска за неизпълнение на част от проектите със сключени договори е необходимо да се предприемат действия за обработка на заявления, получили под 55 точки и последващо сключване на договори за подпомагане в рамките на определения бюджет в размер на 49 500 000 евро.

Съответните действия са необходими предвид планираното прехвърляне на средства към подмярка 4.2 *„Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“* в рамките на четвърто предложение за изменение на ПРСР 2014-2020, изпратено официално до Европейската комисия на 19 септември 2017 г.

Също така, една част от проектните предложения, подадени през периода на прием през 2015 г., които попадат съгласно критериите за подбор в заявленията за подпомагане получили по-малко от 55 точки, към настоящия момент са реализирани, което ще позволи своевременно подаване на заявка за окончателно плащане, респективно успешно изпълнение на проектите.

За постигане на междинните цели Управляващия орган на ПРСР 2014-2020 е предприел действия за промяна в програмата и прехвърляне на финансови средства в размер на 49 500 000 към бюджета на подмярка 4.2 *„Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“*. Тези средства ще бъдат използвани за изплащане на финансова помощ по сключени договори над определения бюджет.

В допълнение, на 22 февруари 2017 г. Европейската комисия одобри трето изменение на ПРСР 2014-2020, в рамките на което е включена промяна на финансовите условия за прилагане на подмярка 4.2. *„Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“* от мярка 4 *„Инвестиции в материални активи“*, изразяваща се в намаляване на максималната стойност на общите допустими разходи за един кандидат и един проект за целия период на прилагане до левовата равностойност на 2 млн. евро. В тази връзка, в проекта на заповед се отразява съответната промяна на финансовите условия по подмярката с цел да се

осигури възможност за сключване на договори при условията, одобрени в изменението на ПРСР от службите на ЕК.

С цел постигане на по-голяма яснота за цялостния размер на бюджета за приема, обявен със Заповед РД 09-781 от 06.11.2015 г. в т. 1 от проекта на заповед е отразен общия размер на финансовите средства, в т. ч. и допълнителното увеличение от 49 500 000 евро под условие, за които предстои одобрение от Европейската комисия.

Проектът на заповед за увеличаване на бюджета и сключване на договори над наличния бюджет за заявления за подпомагане приети, в период на прием, обявен със Заповед РД 09-781 от 06.11.2015 г. на министъра на земеделието и храните, е публикуван за предложения и възражения на електронната страница на МЗХГ за срок от един месец. В приложение към настоящия доклад Ви представям постъпилите коментари и въпроси по публикувания проект на заповед ведно с мотиви за неприетите бележки.

## **УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 25, ал. 4 от Закона за администрацията и § 33 и 34 от преходните и заключителни разпоредби на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 20 от 27 октомври 2015 г. за прилагане на подмярка 4.2. „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“ от мярка 4. „Инвестиции в материални активи“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г., предлагам да одобрите проект на Заповед за увеличаване на бюджета и сключване на договори над наличния бюджет за заявления за подпомагане приети в период на прием, обявен със Заповед РД 09-781 от 06.11.2015 г. на министъра на земеделието и храните по подмярка 4.2 „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“ от мярка 4 „Инвестиции в материални активи“ от ПРСР 2014-2020 г.

**Приложение:** Таблица за отразяване на постъпили предложения и възражения

**С УВАЖЕНИЕ,**

**Д-Р ЛОЗАНА ВАСИЛЕВА**  
Заместник-министър  
земеделието, храните и селските райони



ОДОБИЛ:



Приложение

Към Доклад № 93-117/05.01.2018г.

### СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРОЕКТ НА ЗАПОВЕД ЗА УВЕЛИЧАВАНЕ НА БЮДЖЕТА И СКЛЮЧВАНЕ НА ДОГОВОРИ НАД НАЛИЧНИЯ БЮДЖЕТ ЗА ЗАЯВЛЕНИЯ ЗА ПОДПОМАГАНЕ ПРИЕТИ В ПЕРИОД НА ПРИЕМ, ОБЯВЕН СЪС ЗАПОВЕД РД 09-781 ОТ 06.11.2015 Г. НА МИНИСТЪРА НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ ПО ПОДМЯРКА 4.2 „ИНВЕСТИЦИИ В ПЕРЕРАБОТКА/МАРКЕТИНГ НА СЕЛСКОСТОПАНСКИ ПРОДУКТИ“ ОТ МЯРКА 4 „ИНВЕСТИЦИИ В МАТЕРИАЛНИ АКТИВИ“ ОТ ПРСР 2014-2020 Г.

№	Организация/потребител (вкл. начин на получаване на предложението)	Бележки, предложения и въпроси	Приети/ неприети	Мотиви
1.	Делчо Савов (e-mail)	Във връзка с предстоящото увеличение на бюджета за прием обявен със Заповед № РД 09-781 от 06.11.2015г., заявленията получили под 55 точки ще се одобряват в низходящ ред според точките по критериите за подбор съгласно приложение №7 от Наредба №20 от 27 октомври 2015г. Съгласно т.6 от проект на Заповед в срок от 14 дни от публикуване на заповедта на електронната страница на МЗХГ, кандидатите със заявления за подпомагане с размер на заявените разходи, надвишаващи максималния размер по т.5, представят в Разплащателна агенция предложение за намаляване на		

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки, предложения и въпроси	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>размера на допустимите разходи. От описаното до тук възникват няколко въпроса, а именно:</p> <p>1. Ще бъде ли публикувана официална бланка/образец на предложение за намаляване на размера на допустимите разходи?</p> <p>2. Ще бъде ли допустимо предложение за намаляване на размера на допустимите разходи, ако същото предлага замяна на оборудването, което е подадено към заявлението за кандидастване?</p> <p>3. Ще бъде ли допустимо при проект включващ дейности за СМР и Оборудване/Обзавеждане да отпадне част от инвестицията?</p> <p>4. Към предложението за намаляване на размера на допустимите разходи, би ли следвало да се представят</p>	<p>1. Приема се</p> <p>2. Не се приема</p> <p>3. Приема се</p> <p>4. Не се приема</p>	<p>1. С публикуване на заповедта за увеличаване на бюджета и сключване на договори над наличния бюджет за заявления за подпомагане присти в период на прием, обявен със заповед рд 09-781 от 06.11.2015 г. ще бъде представен и образец на предложение за намаляване на размера на допустимите разходи.</p> <p>2. Подобна промяна ще представлява съществено изменение на проектното предложение в противоречие с Наредба № 20 от 2015 г.</p> <p>3. Да, при условие, че е на лице възможност за въвеждане на инвестициите по проекта в експлоатация. В такива случаи, кандидатът представя обосновка относно исканата промяна. ДФ „Земеделие“ може да изиска от кандидата и допълнителна информация за да установи дали инвестициите, предмет на подпомагане могат да функционират самостоятелно.</p> <p>4. Недопустимо е представяне на запитвания за оферти, оферти, договори и др. към пред-</p>

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки, предложения и въпроси	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>нови запитвания за оферти, оферти и договори с избрани доставчици и изпълнители, което доказва намаляването на заявените за финансиране разходи?</p> <p>5. Ако подаденото проектно предложение включва само и единствено разходи за СМР, би ли било допустимо същите да бъдат заменени с разходи за оборудване/обзавеждане?</p> <p>6. Съгласно чл. 30, ал.5 от Наредба №20 допустими за финансова помощ разходи са „Дейностите и разходите по проекта, с изключение на разходите по ал. 1, т. 11, са допустими, ако са извършени след подаване на заявлението за подпомагане, независимо дали всички свързани с тях плащания са направени.“, в тази връзка ако бенефициентът е изпълнил цялата инвестиция обект на проектното предложение, по какъв начин би следвало да направи предложение за намаляване на размера на допустимите разходи?</p>	<p>5. Не се приема</p> <p>6. Приема се</p>	<p>ложението за намаляване на размера на допустимите разходи.</p> <p>5. Такава промяна е недопустима тъй като представлява съществено изменение на заявлението за подпомагане в противоречие с Наредба № 20 от 27 октомври 2015 г.</p> <p>6. В този случай, кандидатът заявява само част от разходите до максимално-допустимия размер от 2 млн. евро. Останалите разходи, които кандидата е извършил остават за негова сметка, като инвестиционни разходи, за които не се кандидатства за подпомагане, но са част от цялостния обект на инвестицията и без тях обектът не може да бъде завършен и/или да функционира самостоятелно.</p>
2.	Надя Петрова (e-mail)	<p>Видях съобщението на МЗХГ в рубриката "Актуално", според което бюджетът по първия прием на мярка 4.2 ще бъде увеличен. В него пише следното: "</p> <p>... Министерството на земеделието, храните и горите представя за писмени предложения и възражения проект на заповед за увеличаване на бюджета и сключване на договори над наличния бюджет за заявления за подпомагане, приети в период на прием, обявен със Заповед РД 09-781 от 06.11.2015 г. на министъра на земеделието и храните и проект на доклад."</p> <p>Само че къде е проектът на заповед, къде е проектът на доклад. Всъщност с каква сума се увеличава бюджетът?</p>	Отговор	<p>С цел създаване на удобство за кандидатите съобщението, проекта на заповед и мотивите, включени в проекта на доклад са обединени в един файл. Моля, след като отворите съобщението преминете на следващите страници и там ще откриете всички документи. Същите документи са публикувани и в рубрика „Програма за развитие на селските райони“.</p>

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки, предложения и въпроси	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>За предложение по непубликуваните проекти е посочен имейла, на който ви пиша. Мога ли да видя някъде тези проекти?</p> <p>Предварително благодаря!</p>		
3.	БАКЕП (e-mail)	<p>Моля намерете приложено предложението за заповед за увеличаване на бюджета и сключване на договори над наличния бюджет за заявления за подпомагане, приети в период на прием, обявен със Заповед № РД 09-781 от 06.11.2015 г. на БАКЕП, утре ще Ви изпратим мотивите си за това.</p> <p style="text-align: center;"><b>НАРЕЖДАМ:</b></p> <p>1. Определям бюджет за сключване на договори над бюджета за приети заявления за подпомагане в периодите на прием по т. 2 от заповед № РД 09 - 781 от 06.11.2015 г. на министъра на земеделието и храните в размер до левовата равностойност на 90 000 000 евро, представляваща до 50 на сто от размера на бюджета по подмярка 4.2., определен със заповед № РД 09 - 781 от 06.11.2015 г. и заповед РД 09 - 689 от 17.09.2016 г. на министъра на земеделието и храните.</p> <p>2. Бюджетът по т. 1 да се предоставя само за заявления за подпомагане, получили по критериите за оценка от 54 до 42 точки включително и допустими за подпомагане съгласно Наредба № 20 от 27.10.2015 г., като неусвоения ресурс от посочената по т. 1 финансова помощ да бъде прехвърлен към бюджета, предвиден за приема по подмярка 4.2 за 2018 г.</p> <p>3. Финансовата помощ по т. 1 за одобрените заявления</p>	Не се приема	<p>1. Предложената сума за сключване на договори над бюджета в т. 1 е съобразена с предвидения финансов ресурс за предстоящия втори прием на проектни предложения по подмярка 4.2 в съответствие с гласувана ИГРП от Комитета за наблюдение на ПРСР.</p> <p>2. В предложението по т. 2 от проекта на заповед е посочена клауза за сключване на договори по заявления за подпомагане, получили по критериите за подбор до 42 точки включително в противоречие с разпоредбите на Наредба № 20 от 2015 г.</p> <p>3. Предложението по т. 3 от проекта на заповед е в противоречие с предвидения финансов ресурс за предстоящия втори прием на проектни предложения по подмярка 4.2 в съответствие с гласуваната ИГРП от Комитета за наблюдение на ПРСР.</p> <p>4. Предложението по т. 6 е уредено в т. 2 от проекта на заповед, публикуван за обсъждане.</p> <p>Предложенията по останалите точки, които се различават от проекта на заповед на министъра на земеделието, храните и горите, не се приемат поради изложените мотиви по т. 1, 2, 3 и 4.</p>



№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложенето)	Бележки, предложения и въпроси	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>по т. 2 да се изплаща от осигурени средства по подмярка 4.2 след одобрение на четвъртото изменение на ПРСР 2014-2020, изпратено чрез SFC2014 на 19 септември 2017 г. и/или от неусвоения бюджет по подмярка 4.2 „Инвестиции в земеделски стопанства” от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г., определен със заповед № РД 09 - 781 от 06.11.2015 г. и заповед РД 09 - 689 от 17.09.2016 г. на министъра на земеделието и храни, както и настоящата заповед на министъра на земеделието, храните и горите, и от намаленията по договорените средства в процеса на изпълнение на поетите ангажименти от ползвателите на финансовата помощ с одобрени проекти по прием по подмярка 4.2 за 2015 г.</p> <p>4. Одобрението на заявленията за подпомагане и сключването на договори по т. 1 и 2 да се извърши при спазване на условията и реда на Наредба № 20 от 27.10.2015 г., като в договорите за предоставяне на финансова помощ да се съдържа изрична клауза, че одобрената финансова помощ се изплаща само при изпълнение на условията по т. 3.</p> <p>5. Допустимите авансови, междинни и окончателни плащания по сключените договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по т. 1 и 2, да се изплащат в случай на наличен бюджет в съответствие с т. 3 за общата стойност на финансовата помощ по сключения договор, общата стойност на одобрената финансова помощ за всички заявления за подпомагане с еднакъв брой точки.</p> <p>6. Когато бюджетът за сключване на договори по т. 1 не покрива пълния размер на одобрената финансова</p>		

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки, предложения и въпроси	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>помощ по заявленията за подпомагане с еднакъв брой точки по т. 2 и 4, за същите да не се сключва договор за предоставяне на финансова помощ.</p> <p>7. За заявленията по т. 2 максималният размер на общите допустими разходи за проекти на един кандидат не може да надхвърля 2 000 000 евро съгласно одобрената Програма за развитие на селските райони 2014-2020.</p> <p>8. В срок до 14 дни от публикуване на заповедта на електронната страница на МЗХГ, кандидатите със заявления за подпомагане с размер на заявените разходи, надвишаващ максималният размер по т. 7, представят в Разплащателната агенция предложение за намаляване на размера на допустимите разходи. След изтичане на този срок изпълнителният директор на Държавен фонд "Земеделие" - Разплащателна агенция, издава заповед за отказ за финансиране на заявления за подпомагане, за които не е представено предложение за намаляване на размера на допустимите разходи.</p> <p>9. Държавен фонд „Земеделие” – Разплащателна агенция да изготви списък за заявленията за подпомагане по т. 2, който да бъде публикуван на електронните страници на Министерство на земеделието и храните и на Държавен фонд „Земеделие” – Разплащателна агенция при спазване на Закона за защита на личните данни и на ограниченията за опазване на търговска, производствена или друга защитена от закона тайна.</p> <p>Контрол по изпълнението на заповедта възлагам на Лозана Василева – зам. министър на земеделието, храните и горите и на Живко Живков – изпълнителен директор на Държавен фонд „Земеделие” – Разплащателна агенция.</p>		

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки, предложения и въпроси	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>Заповедта може да се обжалва в едномесечен срок пред Върховния административен съд.</p> <p><b>МИНИСТЪР:</b></p>		

Д-Р ЛОЗАНА ВАСИЛОВА

Заместник-министър

храните и горите

